|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 27 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết thí điểm**

**xử lý vật chứng, tài sản trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử**

**một số vụ việc, vụ án hình sự**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) đã có Báo cáo đầy đủ số 1087/BC-UBTVQH15 ngày 26/11/2024 giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết thí điểm xử lý vật chứng, tài sản trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử một số vụ việc, vụ án hình sự (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết) trình Quốc hội xem xét, thông qua gửi đến các vị đại biểu Quốc hội (ĐBQH). UBTVQH trân trọng báo cáo tóm tắt nội dung giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết như sau:

**1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)**

*- Một số ý kiến đề nghị, nội dung quy định về phạm vi điều chỉnh cần chỉnh sửa tên của* “*Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực*” *để thống nhất với Quy định số 191-QĐ/TW ngày 29/10/2024 của Ban Chấp hành Trung ương.*

UBTVQH xin tiếp thu ý kiến ĐBQH và đã chỉnh lý nội dung này trong phạm vi điều chỉnh (Điều 1) dự thảo Nghị quyết.

- *Đa số ý kiến tán thành quy định phạm vi thí điểm các biện pháp xử lý vật chứng, tài sản áp dụng trong quá trình giải quyết nguồn tin về tội phạm, khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử; một số ý kiến đề nghị không nên áp dụng thí điểm ở giai đoạn “tiền tố tụng”(giải quyết nguồn tin tội phạm), chỉ nên thí điểm các biện pháp xử lý vật chứng, tài sản đã được kê biên, phong tỏa.*

UBTVQH xin báo cáo: theo quy định tại Chương IX Bộ luật Tố tụng hình sự (BLTTHS), *giai đoạn khởi tố vụ án* bắt đầu từ thời điểm cơ quan tiến hành tố tụng *tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố* và có quyền thu giữ vật chứng, đồ vật, tài liệu; *vụ việc* là quá trình giải quyết nguồn tin về tội phạm để xem xét, quyết định việc khởi tố vụ án hình sự. Vì vậy, việc áp dụng biện pháp xử lý vật chứng, tài sản ngay từ giai đoạn *giải quyết nguồn tin về tội phạm* là phù hợp với nguyên tắc của Bộ luật Tố tụng hình sự. Quy định này đã được cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan chủ trì thẩm tra và các cơ quan hữu quan cân nhắc kỹ nhằm thể chế hóa đầy đủ Kết luận số 87-KL/TW của Bộ Chính trị.

- *Đa số ý kiến tán thành với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết; một số ý kiến đề nghị mở rộng phạm vi thí điểm áp dụng đối với cả vụ việc, vụ án hình sự thuộc diện theo dõi, chỉ đạo của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh; mở rộng áp dụng đối với các vụ việc, vụ án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng được quy định trong Bộ luật Hình sự.*

UBTVQH xin báo cáo: các biện pháp xử lý vật chứng, tài sản được thí điểm theo Nghị quyết này là cơ chế mới, chưa được quy định trong pháp luật tố tụng hình sự. Để bảo đảm thận trọng khi tổ chức thực hiện, phạm vi thí điểm chỉ nên giới hạn trong các vụ việc, vụ án hình sự thuộc diện Ban Chỉ đạo Trung ương theo dõi, chỉ đạo. Trước mắt, chưa nên mở rộng phạm vi thí điểm sang các loại vụ việc, vụ án khác.

**2. Về quy định chung các biện pháp xử lý vật chứng, tài sản** **(Điều 3)**

*- Nhiều ý kiến tán thành với quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết và cho rằng, quy định 05 biện pháp xử lý vật chứng, tài sản đã bảo đảm chặt chẽ, khả thi; một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định về biện pháp “tịch thu, tiêu hủy” để xử lý vướng mắc trong thực tiễn đối với vật chứng gây nguy hiểm, ô nhiễm và để tránh lãng phí.*

UBTVQH xin báo cáo: các trường hợp vật chứng cần được xử lý ngay (bán hoặc tiêu hủy vật chứng thuộc loại mau hỏng hoặc khó bảo quản...) đã được BLTTHS quy định cụ thể (khoản 3 Điều 106). Bên cạnh đó, căn cứ Kết luận số 87-KL/TW của Bộ Chính trị, các cơ quan tư pháp Trung ương có trách nhiệm ban hành văn bản hướng dẫn các biện pháp khác về xử lý vật chứng, trong đó có biện pháp “tịch thu, tiêu hủy”. Vì vậy, UBTVQH đề nghị không bổ sung quy định về biện pháp nói trên trong dự thảo.

**3. Về biện pháp “Trả lại tiền cho bị hại hoặc gửi tiền vào ngân hàng để chờ xử lý” (khoản 1 Điều 3)**

*Có ý kiến đề nghị, trường hợp cơ quan tiến hành tố tụng gửi tiền đã thu giữ vào tài khoản mở tại ngân hàng thì cần quy định rõ phải gửi vào tài khoản tiền gửi có kỳ hạn và phải xác định rõ kỳ hạn gửi tối thiểu là 2 tháng.*

UBTVQH nhận thấy, ý kiến của ĐBQH là rất xác đáng, tiếp thu ý kiến ĐBQH, dự thảo đã bổ sung tại điểm b khoản 1 Điều 3 quy định các trường hợp được “*gửi tiền vào tài khoản tiền gửi có kỳ hạn*” đối với khoản tiền đã thu giữ hoặc phong tỏa chờ xử lý. Đối với quy định về *kỳ hạn* gửi, tùy từng vụ án cụ thể, kỳ hạn tiền gửi sẽ được xem xét phù hợp với thời hạn tố tụng. Vì vậy, UBTVQH đề nghị không quy định rõ kỳ hạngửi trong Nghị quyết mà giao cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn thực hiện.

**4. Về biện pháp** **“Mua bán, chuyển nhượng vật chứng, tài sản và xử lý tiền thu được từ việc mua bán, chuyển nhượng (khoản 3 Điều 3)**

*Có ý kiến đề nghị, đối với tài sản là bất động sản, cùng với việc cho phép mua bán, chuyển nhượng từ giai đoạn trước xét xử thì cần quy định việc hủy bỏ biện pháp đã áp dụng, đồng thời, cần có quy định để bảo đảm quyền lợi hợp pháp của bên thứ ba ngay tình đã mua tài sản.*

UBTVQH xin tiếp thu ý kiến xác đáng của ĐBQH và đã chỉnh lý quy định tại điểm c khoản 7 Điều 3.

**5. Về biện pháp “Giao vật chứng, tài sản cho chủ sở hữu, người quản lý hợp pháp để quản lý, khai thác, sử dụng” (khoản 4 Điều 3)**

*Nhiều ý kiến tán thành với quy định tại khoản 4 Điều 3 dự thảo; có ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của tổ chức, cá nhân được giao quản lý, khai thác, sử dụng đối với trường hợp gây thiệt hại, hoặc hủy hoại tài sản.*

Tiếp thu ý kiến của đại biểu Quốc hội, UBTVQH đã chỉ đạo chỉnh lý bổ sung quy định tại điểm b khoản 4 Điều 3.

**6. Về biện pháp** **“Tạm ngừng giao dịch, tạm dừng việc đăng ký, chuyển quyền sở hữu, quyền sử dụng tài sản” (khoản 5 Điều 3)**

- *Có ý kiến cho rằng,* *biện pháp tạm ngừng giao dịch, tạm dừng việc đăng ký, chuyển quyền sở hữu, quyền sử dụng tài sản có khả năng gây thiệt hại rất cao, vì vậy, cần cân nhắc bổ sung các tiêu chí, điều kiện áp dụng, hủy bỏ để bảo đảm thận trọng, hạn chế thiệt hại xảy ra trong thực tế.*

UBTVQH nhận thấy, ý kiến của ĐBQH rất xác đáng và xin được tiếp thu theo hướng: bên cạnh việc quy định căn cứ (điểm a khoản 5 Điều 3) và thời hạn áp dụng, dự thảo bổ sung nội dung quy định việc áp dụng, thay đổi, hủy bỏ biện pháp này tại điểm b khoản 5 Điều 3.

- *Có ý kiến cho rằng, quy định tại khoản 5 Điều 3 tương tự “biện pháp áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời” trong tố tụng dân sự. Vì vậy, cần phải xác định ngay trong dự thảo Nghị quyết về chủ thể chịu trách nhiệm bồi thường trong trường hợp gây thiệt hại.*

UBTVQH xin báo cáo: theo quy định của dự thảo, tất cả các trường hợp gây thiệt hại do áp dụng 05 biện pháp xử lý vật chứng, tài sản theo Nghị quyết này thì Nhà nước đều có trách nhiệm bồi thường. Tiếp thu ý kiến ĐBQH, dự thảo đã bổ sung đầy đủ nội dung quy định về bồi thường thiệt hại tại khoản 8 Điều 3.

**7. Về thẩm quyền, trình tự áp dụng (khoản 7 Điều 3)**

*Một số ý kiến cho rằng, quy định tại điểm b khoản 7 Điều 3 dự thảo về việc áp dụng các biện pháp xử lý vật chứng, tài sản phải có sự thống nhất của các cơ quan tiến hành tố tụng trước khi ra quyết định là chưa phù hợp với nguyên tắc của pháp luật về tố tụng, nhất là việc bảo đảm quyền độc lập của thẩm phán và hội thẩm nhân dân khi xét xử.*

UBTVQH xin báo cáo: để đạt được các mục tiêu đề ra của việc thí điểm cơ chế đặc biệt trong xử lý vật chứng, tài sản, bảo đảm quy trình chặt chẽ, khách quan, yêu cầu phải có sự thống nhất của các cơ quan tiến hành tố tụng, trong đó có Tòa án trước khi ra quyết định là rất cần thiết. Để bảo đảm *quyền độc lập của thẩm phán và hội thẩm nhân dân khi xét xử*, tiếp thu ý kiến ĐBQH, UBTVQH đã chỉ đạo chỉnh lý khoản 7 Điều 3 trong dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

**8. Về hiệu lực thi hành của Nghị quyết (Điều 4)**

*Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định tại Điều 4 nhằm xác định rõ thời gian áp dụng thí điểm. Đồng thời, cần quy định trường hợp Quốc hội có thể rút ngắn thời hạn thí điểm trên cơ sở báo cáo, đề xuất của Viện kiểm sát nhân dân tối cao.*

UBTVQH xin tiếp thu ý kiến ĐBQH và đã bổ sung nội dung này tại khoản 1 Điều 4 dự thảo.

Ngoài các vấn đề nêu trên, UBTVQH đã chỉ đạo nghiên cứu, tiếp thu đầy đủ ý kiến ĐBQH để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết về nội dung và kỹ thuật văn bản trình Quốc hội xem xét, thông qua.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết thí điểm xử lý vật chứng, tài sản trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử một số vụ việc, vụ án hình sự, UBTVQH kính trình Quốc hội xem xét, thông qua./.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI** |